Приложение

 к постановлению мэра района

 от 22.10.2013 г. № 912-п

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования «Аларский район» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Аларский район» (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2014год и плановый период 2015-2016 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Аларский район» на 2014 - 2016 годы» и являются основой при формировании проекта местного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

 **2.Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

 В 2012 году бюджетная политика в муниципальном образовании «Аларский район» была направлена на решение социально-экономических задач, способствующих повышению уровня жизни населения, создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, повышение доходной части местного бюджета, создание условий для перехода на среднесрочное планирование местного бюджета, обеспечение сбалансированности местного бюджета и повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Местный бюджет в 2012 году был исполнен с профицитом в сумме 2763,6 тыс. рублей. Общая сумма доходов местного бюджета составила 657531,9 тыс. рублей, расходов 654768,3 тыс. рублей, муниципальный долг по состоянию на 1 января 2013 года не превышает предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Несмотря на недостаточность доходных источников местного бюджета, администрацией района в 2012 году в полном объеме обеспечено выполнение публичных и социальных обязательств муниципального образования, исполнение указов Президента РФ по повышению заработной платы работников бюджетной сферы, исполнены расходные обязательства, утвержденные в местном бюджете на 2012 год.

Проведена реформа муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. С 2012 года внедрена практика предоставления субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, осуществляется разработка регламентов предоставления муниципальных услуг.

Местный бюджет на 2013 год был сформирован в условиях резкого снижения доходной части из-за изменения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета при значительном росте расходов, обусловленных необходимостью исполнения «майских» указов Президента РФ по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы. В условиях законодательно утвержденных нормативов отчислений доходов в местные бюджеты сохраняется высокая зависимость муниципального образования от объема финансовой помощи из областного бюджета.

Несмотря на это администрация района обязана повысить эффективность управления муниципальными финансами и активизировать работу по привлечению дополнительных источников доходной части местного бюджета, обеспечивающих предоставление муниципальных услуг на современном уровне и высокого качества. Основной задачей в области формирования местного бюджета остается переход на среднесрочное планирование, повышение удельного веса программной части расходов местного бюджета и взаимосвязь прогноза социально-экономического развития муниципального образования с бюджетным планированием.

Рост нагрузки местного бюджета на исполнение расходных обязательств, обеспечивающих финансирование текущих расходов, привел к негативным изменениям структуры бюджетных расходов, т.е. снижается объем и доля расходов инвестиционного характера при росте текущих расходов, поэтому сохраняется актуальность ранее разработанных мероприятий и поставленных задач, которые должны быть достигнуты с учетом новых условий социально-экономического развития городского округа.

**3.Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015– 2016 годов**

В условиях снижения доходной базы местного бюджета на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений развития муниципального образования, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г.

В новых экономических реалиях при формировании проекта местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012г;

2) принятие новых расходных обязательств при наличии экономически обоснованных расчетов источников их финансирования;

3) разработка муниципальных программ как основного показателя социально-экономического развития муниципального образования;

4) оптимизация структуры расходов местного бюджета за счет проведения структурных реформ в социальной сфере, перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, повышения адресности социальной поддержки граждан и эффективности муниципальных закупок;

5) развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, повышение качества разработки муниципальных программ в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;

6) развитие механизма частно-государственного партнерства с целью привлечения средств частных инвесторов в развитие инфраструктуры муниципального образования;

7) переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

8) повышение прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании для чего использовать все современные средства массовой информации с целью публикации нормативных документов и информации, касающихся использования бюджетных средств.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов местного бюджета**

Выполнение основных задач бюджетной и налоговой политики требует проведения работы по созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, что является основой для увеличения доходов местного бюджета и позволяет перейти на формирование бездефицитного бюджета в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленной цели и обеспечения устойчивого роста экономических показателей должны быть решены следующие основные задачи бюджетной и налоговой политики:

1) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета и качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета;

2) привлечение целевых средств областного бюджета на софинансирование муниципальных программ по основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования;

 3) осуществление взаимодействия с органами государственной власти в рамках информационного обмена по налогооблагаемой базе, своевременного проведения переоценки инвентаризационной стоимости объектов, относящихся к налогооблагаемой базе, повышения уровня собираемости налогов и списания безнадежной к взысканию задолженности;

4) повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

5) проведение мероприятий в рамках осуществления земельного контроля, а также по разграничению права собственности на земельные участки в границах муниципального района и постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами и гаражными кооперативами;

6) проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот;

7) усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению штрафных санкций за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;

8) разработка стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг в области образования, культуры, спорта и социальной политики с утверждением индикаторов качества оказываемых услуг;

9) усиление муниципального финансового контроля с разработкой мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов по результатам проведения контрольных мероприятий;

 10) проведение ревизии действующих и принимаемых расходных обязательств для определения приоритетности расходования бюджетных средств и источников их финансирования;

11) оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет введения контрактной системы в сфере закупок в соответствии с планами и планами-графиками осуществления закупок и использования укрупненных показателей планируемых закупок;

12) разработка муниципальных программ с установлением показателей эффективности и результативности их реализации и повышение доли программной части местного бюджета;

13) оптимизация сети учреждений, оказывающих муниципальные услуги в области образования, культуры, спорта и социальной политики;

14) повышение адресности социальной поддержки граждан, оказание такой поддержки исходя из критериев нуждаемости граждан;

15) оптимизация численности аппарата органов местного самоуправления;

16) оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками.

Председатель Комитета по финансам

администрации МО «Аларский район» Н.Б. Никифорова