# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТЫРГЕТУЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19.09.2017г. № 39-П с.Тыргетуй

Об утверждении муниципальной

программы «Поддержка и развитие

малого и среднего предпринимательства

в МО «Тыргетуй» на 2017-2019 гг.»

В целях создания условий, способствующих улучшению экономических показателей деятельности малых предприятий, повышения их конкурентоспособности, увеличения вклада в социальные процессы, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 27.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Тыргетуй»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тыргетуй» на 2017-2019 гг.» (приложение).

2. Постановление с приложением разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Аларский район» .

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на ведущего специалиста администрации МО «Тыргетуй» И.А.Кутюгову.

Глава МО «Тыргетуй» Л.Н.Ситявина

Утверждена Постановлением

главы МО «Тыргетуй»

от 19.09.2017г. № 39-П

# Муниципальная программа

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тыргетуй» на 2017-2019 гг.»

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тыргетуй» на 2017-2019 гг.» |
| Нормативно правовые акты регулирующие основание для разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  Федеральный Закон от 24 июня 2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». |
| Муниципальный заказчик | Администрация МО «Тыргетуй» |
| Основные разработчики программы | Администрация МО « Тыргетуй» |
| Цели и задачи программы | Целями Программы являются:  Оптимизация системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и обеспечение благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса в качестве одного из источников формирования местного бюджета, создания новых рабочих мест, развития секторов экономики, повышения уровня и качества жизни населения.  Задачи программы:  -Совершенствование нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности;  -дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  -совершенствование системы постоянно действующего мониторинга и информационного обеспечения предпринимательской деятельности;  -поддержка начинающих предпринимателей, в том числе учащейся молодежи, а также безработных граждан, желающих организовать собственное дело. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017-2019гг.  3 этапа |
| Перечень основных мероприятий | Изложены в Основных мероприятиях Программы  «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тыргетуй» на 2017-2019гг.». |
| Исполнители программы | Администрации МО «Тыргетуй» |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования на весь период действия программы 1500,00 руб.  в т.ч. на. 2017г.- 500,0 руб.  2018г.-500,0 руб.  2019г.- 500,0 руб. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели | -Число субъектов малого и среднего предпринимательства.  -Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предпринимателей в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.  - Доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства.  - Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера).  - Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | -Увеличение численности субъектов предпринимательства;  -создание новых рабочих мест;  -увеличение поступлений в бюджеты;  -увеличение производства товаров и услуг. |
| Система организации контроля за исполнением программы | Информация о реализации Программы на заседании Административного совета один раз в полугодие.  Отчет о реализации мероприятий программы принимается на Думе МО «Тыргетуй» по итогам финансового года. |

**1.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.**

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйствования, соответствующим цели экономических реформ в России - созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качества жизни населения.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной системы хозяйствования:

* развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей политической силой гражданского общества;
* наличие со стороны сектора малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе;
* массовое развитие малого и среднего предпринимательства способствует изменению общественной психологии и жизненных ориентиров основной массы населения.

Несмотря на улучшение правовых и финансово-экономических условий для деятельности малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, основными проблемами, препятствующими его дальнейшему развитию, являются:

* недостаточное количество нежилых помещений для ведения предпринимательской деятельности и доступности информации о свободных земельных участках и муниципальном имуществе;
* невысокая активность субъектов малого и среднего предпринимательства в решении социальных проблем;
* необходимость создания общественных объединений предпринимателей для их активизации в решении вопросов защиты собственных прав и интересов;
* недостаток квалифицированных кадров рабочих специальностей на малых и средних предприятиях района;
* необходимость повышения образовательного и информационного уровня предпринимателей;
* сложность в развитии инновационного и экспортно-ориентированного малого и среднего предпринимательства;
* несоответствие уровня официально регистрируемой заработной платы минимальному прожиточному минимуму.

Преодоление существующих препятствий и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства возможно только на основе целенаправленной работы на местах по созданию благоприятных условий для его развития путем оказания комплексной и адресной поддержки в различных направлениях – информационного, образовательного, консультационного, научно-технического, технологического, финансового, имущественного обеспечения, оказания целого спектра деловых услуг, налаживания деловых контактов и кооперации, а также в других аспектах, коллективная потребность в которых может возникнуть у предпринимателей.

С точки зрения муниципального менеджмента малый и средний бизнес выполняет функции:

- производителя товаров и услуг;

- источника пополнения бюджета;

- инвестора;

- работодателя;

- участника решения социально-бытовых проблем населения;

- потребителя ресурсов.

Таким образом, малый и средний бизнес представляет реальный сектор развития экономики района и требует постоянного внимания и поддержки местного самоуправления.

В необходимости поддержки малого и среднего предпринимательства можно выделить следующие основные аспекты: экономический аспект, социальный аспект, кроме того, развитие малого и среднего предпринимательства способствует созданию широкого слоя мелких собственников (средний класс) самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние и достойный уровень жизни, являющихся основой социально-экономических реформ, малый и средний бизнес является не только источником средств к существованию, но и способствует снижению уровня безработицы.

Основным инструментом реализации государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на среднесрочную перспективу для органов местного самоуправления является Программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО « Тыргетуй» на 2014- 2016 гг.» (далее - Программа).

Программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, можно обозначить следующие основные функции администрации района по содействию развитию малого и среднего бизнеса:

- привлечение инвесторов для реализации конкретных проектов;

- организация мероприятий, способствующих формированию привлекательного имиджа предпринимателя.

Эффективность реализации настоящей Программы зависит в первую очередь от реального выделения средств на ее финансирование и четкой организации их адресного использования.

Программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО « Тыргетуй» на 2017-2019гг.» предлагается как инструмент поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Программа исходит из необходимости совершенствования механизмов реализации политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, более тесной координации с общими задачами экономического развития на местном уровне.

**2. Основные цели и задачи программы, сроки и этапы ее реализации.**

Целями Программы являются оптимизация системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и обеспечение благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса в качестве одного из источников формирования местного бюджета, создания новых рабочих мест, развития секторов экономики, повышения уровня и качества жизни населения.

Основная цель программы - обеспечение условий для интенсивного роста малого и среднего предпринимательства, улучшения предпринимательского климата.

Достижение поставленных целей требует решения следующих задач:

совершенствование нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности;

разработка и внедрение финансовых и инвестиционных механизмов;

адаптация системы образования к потребностям предпринимательства для решения кадровых проблем;

дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

поддержка малого и среднего предпринимательства и создание положительного имиджа, в том числе в приоритетных сферах: инновационных технологий, производства, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства;

поддержка начинающих предпринимателей, в том числе учащейся молодежи, а также безработных граждан, желающих организовать собственное дело;

Для увеличения объемов финансирования Администрация МО «Тыргетуй» планирует участвовать в конкурсах, на получение средств областного бюджета, выделяемых на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Настоящая Программа рассчитана на среднесрочный период (2017 – 2019 годы). Мероприятия будут выполняться в соответствии со сроками согласно приложению к Программе. С учетом происходящих в экономике изменений мероприятия могут быть скорректированы в установленном порядке.

Этапы реализации Программы не предусматриваются, поскольку программные мероприятия будут реализовываться весь период.

При разработке различных инструментов муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства будет учитываться соответствующая информация: статистические и аналитические данные. В этой связи Программа предусматривает проведение исследований общих проблем малого и среднего предпринимательства.

**3.Перечень программных мероприятий.**

Мероприятия Программы представлены по следующим разделам:

**3.1. Совершенствование нормативной правовой базы предпринимательской деятельности на пути развития малого и среднего предпринимательства.**

Развитие малого и среднего предпринимательства является долговременным процессом, во многом зависящим от наличия экономических, правовых, политических и других условий, в значительной степени определяемых законодательством и нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Мероприятия Программы по совершенствованию нормативной правовой базы предпринимательской деятельности на пути развития малого предпринимательства направления

* упрощение процедуры оформления земельных и имущественных отношений субъектами малого и среднего предпринимательства;
* выстраивание единой системы государственной поддержки предпринимательства, как на областном, так и муниципальном уровне;

**3.2. Разработка и внедрение инвестиционных механизмов.**

Мероприятия данного раздела позволят расширить возможности субъектов малого и среднего предпринимательства по доступу к финансовым и инвестиционным ресурсам.

Кредитная и инвестиционная поддержка будет сочетать следующие направления:

* предоставление льгот по налогам, арендной плате за помещения и земельные участки;
* создание благоприятного инвестиционного климата.

Программа предусматривает:

* создание и разработку механизмов взаимодействия крупного и малого и среднего бизнеса через размещение заказов крупных предприятий на предприятиях малого и среднего бизнеса;
* предоставление нежилых помещений в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства;

Важным мероприятием данного раздела Программы является подготовка заключений на комиссию по разработке предложений о предоставлении налоговых льгот и изменении арендной платы за помещения и земельные участки, составленных по обращениям субъектов малого и среднего предпринимательства.

На создание благоприятного инвестиционного климата будут нацелены следующие мероприятия Программы:

* создание базы данных и каталога инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;
* организация и участие в ярмарке инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;
* оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в поиске инвесторов для реализации инвестиционных проектов.

**3.3. Взаимодействие с общественными организациями**

Одним из определяющих факторов развития малого и среднего предпринимательства и осуществления результативных мер его поддержки на всех уровнях является его эффективная инфраструктура.

Первоочередной задачей государственного регулирования развития малого и среднего предпринимательства является оптимизация и повышение эффективности системы инфраструктурной поддержки малого и среднего предпринимательства.

**3.4. Создание положительного имиджа**

Поступательное развитие малого и среднего предпринимательства связано с решением следующих задач:

* обеспечение доступа к таким важным для субъектов малого и среднего предпринимательства ресурсам, как земельные участки и нежилые помещения;
* получение субъектами малого предпринимательства муниципальных заказов через участие в тендерных торгах;
* выход субъектов малого и среднего предпринимательства на новые рынки сбыта;
* формирование положительного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве.

В рамках данного направления Программы планируется организация и проведение различных конкурсов, организация бизнес-встреч, содействие развитию ремесленничества.

Для развития предпринимательства в приоритетных областях планируются мероприятия, направленные на совершенствование нормативной правовой базы, оказание помощи в обеспечении развития, повышения эффективности деятельности и конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в этих сферах.

3.5. Поддержка выставочно-ярмарочной деятельности, продвижение продукции субъектов малого предпринимательства на межрегиональные рынки

Планируется организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства с частичной компенсацией затрат в выставках-ярмарках области.

Проведение мероприятий Программы будет способствовать демонстрации продукции и других достижений субъектов малого и среднего предпринимательства, укреплению экономических, научных и торгово-производственных связей между субъектами малого и среднего предпринимательства региона.

**3.6. Совершенствование системы постоянно действующего мониторинга и информационного обеспечения предпринимательской деятельности**

С целью выработки стратегии в области развития малого и среднего предпринимательства и совершенствования работы Администрации района, направленной на его поддержку, планируется следующий комплекс исследовательских мероприятий:

1. организация и проведение статистических обследований субъектов малого и среднего предпринимательства (по видам экономической деятельности);
2. ведение реестра объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории района;
3. проведение анализа развития малого и среднего предпринимательства за 2017-2019 годы;

Эти мероприятия будут способствовать формированию достоверных данных о малом предпринимательстве, выявлению негативных тенденций в его среде и их предотвращению.

Недостаточность информационного обеспечения выделяется предпринимателями, как одна из основных проблем, с которой им приходится сталкиваться. Субъекты малого и среднего предпринимательства испытывают информационный "голод" по широкому кругу вопросов (новые технологии, оборудование, потенциальные инвесторы, юридические аспекты ведения бизнеса и так далее).

В современных условиях хозяйствования серьезной задачей остается включение предпринимателей в современную систему информационного обмена, что позволит значительно улучшить условия и эффективность их работы.

В настоящем разделе представлен комплекс мероприятий, направленных на информационную поддержку малого и среднего предпринимательства. Для этих целей планируется:

1. освещение в СМИ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
2. обеспечение информационной поддержки по участию в выставочно-ярмарочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

Указанные мероприятия позволят снизить трудоемкость процессов использования информационного ресурса всеми заинтересованными в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства сторонами и повысить эффективность использования всех ресурсов бизнеса (трудовых, материальных, финансовых и др.) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**3.7. Поддержка начинающих предпринимателей, в том числе учащейся молодежи, а также безработных граждан, желающих организовать собственное дело**

Развитие предпринимательства невозможно без решения задачи упрощения доступа широким группам населения к предпринимательской деятельности.

В современных экономических условиях выход на предпринимательский рынок начинающим предпринимателям затруднен. Это объясняется высоким уровнем конкуренции в «традиционных» секторах малого и среднего бизнеса, таких как торговля и сфера общественного питания.

Существующая в России практика поддержки начинающего предпринимательства сводится, в основном, к развитию финансовых инструментов. Однако, как показывает практика, доступность финансовых ресурсов не является залогом создания успешного бизнеса. Требуется формирование предпринимательского менталитета, ориентированного на знание рынка.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Тыргетуй».

В процессе реализации Программы отдельные мероприятия Программы могут уточняться, а объемы финансирования мероприятий программы корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета муниципального образования «Тыргетуй» на очередной финансовый год. Общий объем финансированию Программы в 2017-2019 годах за счет средств бюджета Муниципального образования «Тыргетуй» 1500,00 рублей, в том числе по годам:

- в 2017 году – 500,0 рублей;

- в 2018 году – 500,0 рублей;

- в 2019 году – 500,0 рублей.

5. Механизм реализации программы и координация программных мероприятий.

Механизм реализации целей и задач Программы - это система скоординированных по срокам и объему финансирования и ответственными исполнителями мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий, которые обеспечивают комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми ответственными исполнителями Программы, представлена 8 разделами.

Данная Программа утверждается Постановлением муниципального образования «Тыргетуй».

Исполнителями Программы является администрация МО «Тыргетуй», и другие организации, оказывающие услуги субъектам малого и среднего предпринимательства.

Администрации МО «Тыргетуй», как главный исполнитель Программы, подводит текущие итоги ее выполнения и по итогам полугодия представляет соответствующий отчет на административный совет, годовая информация о ходе реализации Программы предоставляется до 01 марта на заседании Думы.

В бюджете МО «Тыргетуй» на очередной финансовый год предусматривается сумма расходов на выполнение данной Программы.

Администрация МО «Тыргетуй» может вносить изменения в Программу.

Решение о внесении изменений в Программу, об итогах ее выполнения или о прекращении ее реализации принимается Постановлением МО «Тыргетуй» на основании информации финансового отдела администрации МО «Тыргетуй».

Программа считается выполненной, и финансирование ее прекращается после выполнения плана программных мероприятий в полном объеме.

**6.Организация управления программой и**

**контроль за ходом ее реализации.**

Управление по исполнению Программы осуществляет администрация муниципального образования «Тыргетуй».

Администрации МО «Тыргетуй» в графе «Исполнитель» раздела «Основные мероприятия программы» является ответственным исполнителем за выполнение мероприятия, организуют взаимодействие с другими исполнителями.

Ход и результаты выполнения мероприятий могут быть рассмотрены на заседаниях при главе МО «Тыргетуй»

Исполнители мероприятий Программы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и ресурсов выделенных на реализацию программы.